

Instrumentos públicos de apoio à competitividade

**apresentação das linhas principais
da avaliação intercalar do *COMPETE***

Augusto Mateus
6.12.2013

1. os contornos do programa operacional COMPETE
2. o afastamento dos contextos de preparação e de operacionalização do COMPETE
3. as principais conclusões da avaliação intercalar do COMPETE
4. os desafios estratégicos 2014-2020
5. as recomendações transversais
6. as recomendações programáticas
7. as recomendações operacionais



1.

*os contornos
do programa
operacional
COMPETE*

dotação global de € 3,2 mil milhões
com cinco instrumentos:

SI

sistemas de incentivos às empresas

SAPFRI

sistema de apoio ao financiamento
e partilha de risco da inovação

SAESCCTN

sistema de apoio a entidades do sistema
científico e tecnológico nacional

SAMA

sistema de apoios à modernização
administrativa

SIAC

sistema de apoio às ações coletivas



COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

1.
*os contornos
do programa
COMPETE*

dimensão assumida entre 2008 e 2012:

€ 4,3 mil milhões

de investimentos concretizados

incentivos e apoios de **€ 1,6 mil milhões**

2,6%

da formação bruta de capital fixo do país

4,2%

do investimento médio anual total
nas regiões de convergência

€ 3,6 mil milhões

de investimentos empresariais

incentivos e apoios de **€ 1,2 mil milhões**

3,7%

da formação bruta de capital fixo empresarial

5,3%

do investimento médio anual empresarial
nas regiões de convergência



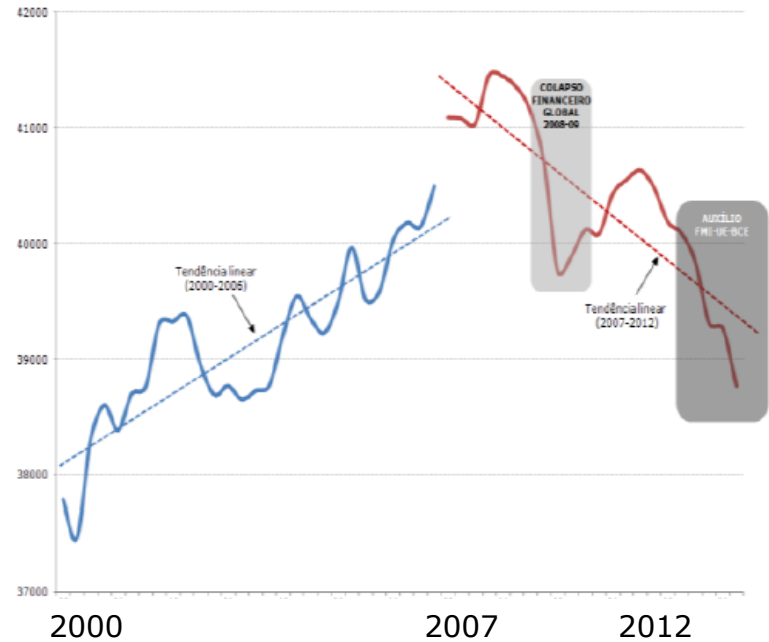
COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

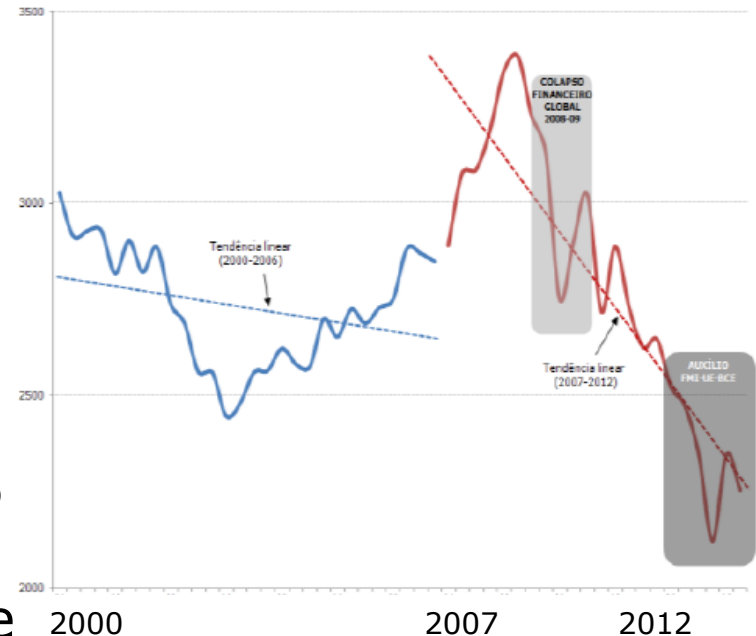
2.

o afastamento dos contextos de preparação e de operacionalização do COMPETE

- o contraste dos ciclos 2000-2006 2007-2013 na atividade económica



- o contraste dos ciclos 2000-2006 2007-2013 no investimento em bens de equipamento e material de transporte



Augusto Mateus & Associados



COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

3.

***as principais
conclusões
da avaliação
intercalar
do COMPETE***

I.

um desempenho genericamente positivo
com uma maturação longa dos seus efeitos

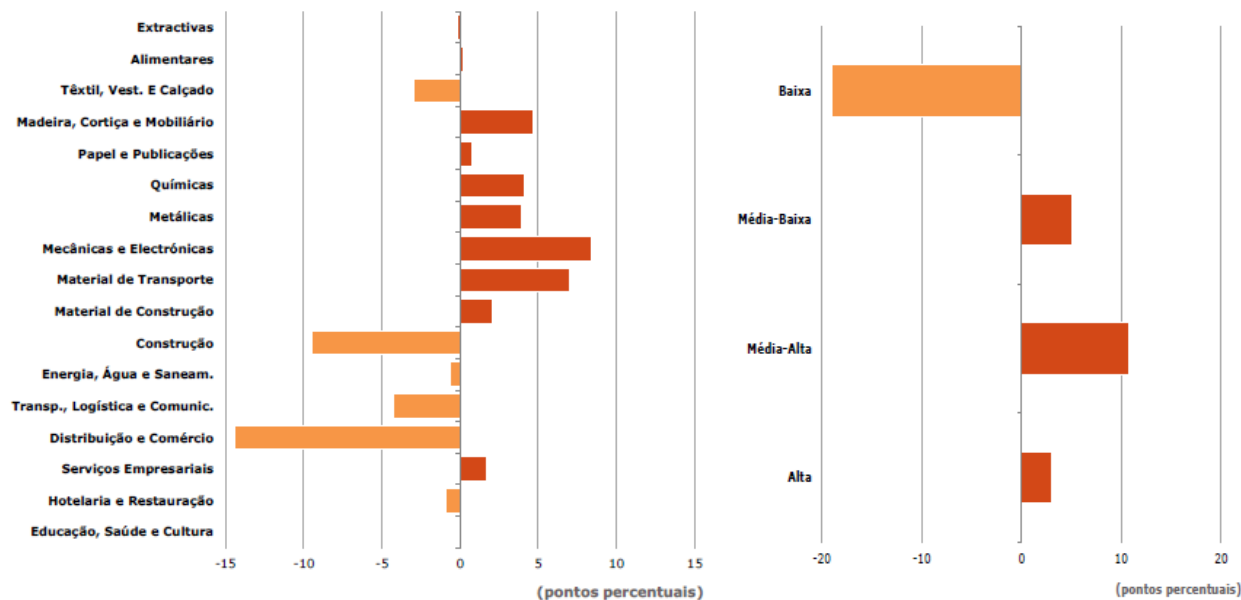


COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

3. as principais conclusões da avaliação intercalar do COMPETE

A diferenciação da estrutura dos universos empresariais COMPETE e potencialmente elegível por atividades e níveis tecnológicos (variável emprego)



Fonte: Equipa de Avaliação com base no Sistema de Informação COMPETE e INE.

II.

as empresas apoiadas pelo *COMPETE* são melhores que o universo empresarial português comparável e prosseguem motivações e estratégias focalizadas nos principais desafios competitivos



COMPETE
PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

3. *as principais conclusões da avaliação intercalar do COMPETE*

Evolução dos principais indicadores no desempenho empresarial

Intensidade e sentido da variação dos indicadores entre 2007 e 2011	Universe COMPETE analisado		Grupo de Controlo	
	Valor de partida (2007)	variação 2007-2011 (%)	Valor de partida (2007)	variação 2007-2011 (%)
VAB	7897 ^a	+ 4,5 %	22219 ^a	- 7,5 %
Emprego	196580 ^b	+ 7,1 %	1055955 ^b	- 7,9 %
Produtividade média	[39941] ^c	- 2,1 %	[21294] ^c	+ 1,3 %
Exportações	8408 ^a	+ 15,3 %	14657 ^a	- 1,6 %
Orientação exportadora média	(29,1 %)	- 0,7 p.p.	(15,1 %)	+ 0,7 p.p.
Despesa total em I&D	76,3 ^a	+ 49,1 %	36,2 ^a	+ 42,4 %
Nº investigadores em ETI	13156 ^b	+ 81,7 %	4513 ^b	+ 129,4 %

^a Milhões de euros; ^b Unidades; ^c Valor médio em milhares de euros

Fonte: Equipa de avaliação, com base nos apuramentos desenvolvidos pelo INE e pela DGEEC.



COMPETE
PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE



os resultados potenciais globais dos projetos apoiados, sendo bastante expressivos e positivos, comportam desequilíbrios qualitativos que importa aprofundar e corrigir

3.

as principais conclusões da avaliação intercalar do COMPETE

Impacto dos projetos no desempenho das empresas apoiadas

Variações entre os anos pré/pós-projeto em %	SI I&DT	SI Inovação	SI QPME	Total
Volume de Negócios				
Total	15,1	18,9	19,9	16,9
Internacional	42,2	31,9	35,7	36,3
Novos Produtos e/ou serviços	90,4	745,8	110,5	248,6
Emprego				
Emprego Qualificado	30,3	34,2	28,4	31,2
Produtividade	26,5	40,6	21,6	30,7
Despesas em I&D	25,2	37,0	86,1	28,4

Fonte: Equipa de avaliação, com base nas respostas aos inquéritos.



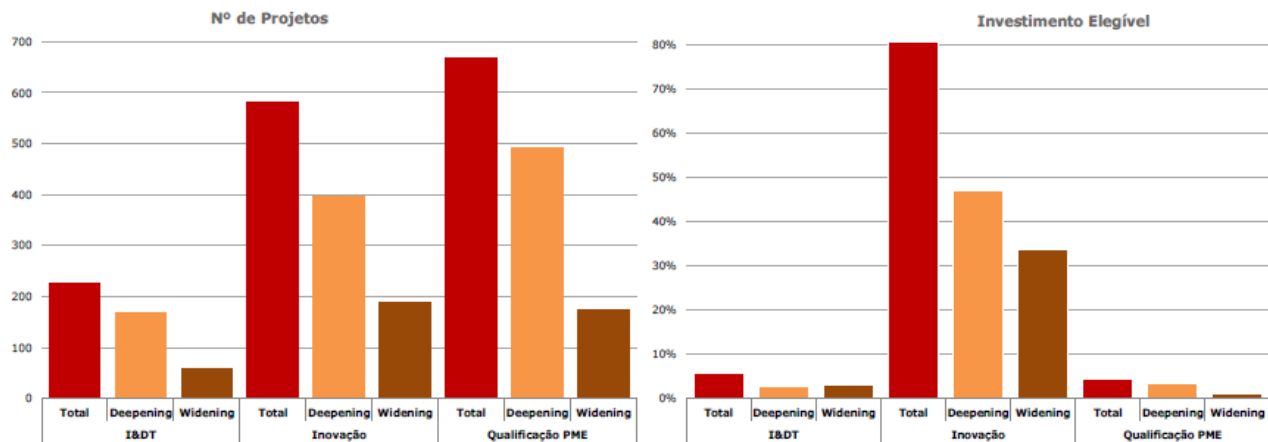
COMPETE
PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

IV.

os projetos apoiados comportam uma dimensão de forte impacto nas empresas apoiadas

3. *as principais conclusões da avaliação intercalar do COMPETE*

Contributo dos sistemas de incentivos para a internacionalização e o reforço das exportações: a articulação entre o aprofundamento e o alargamento da base exportadora



Fonte: Equipa de Avaliação com base no Sistema de Informação COMPETE.

Augusto Mateus
& Associados

pwc

COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

V.

o contributo do programa para o reforço da orientação exportadora da economia portuguesa é inequívoco, tendo-se afirmado sob o primado do aprofundamento da atual base exportadora

3.

*as principais
conclusões
da avaliação
intercalar
do COMPETE*

VI.

as intervenções ao nível dos custos de contexto terão dado um contributo mais funcional e localizado, centrado em melhorias de eficiência

VII.

o contributo do programa para a promoção da economia baseada no conhecimento, sendo indiscutível e muito relevante em certas áreas, nomeadamente numa maior aproximação entre as empresas e os centros de saber, não terá alcançado a dinâmica e amplitude necessárias para catalisar mudanças estruturais irreversíveis



COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

3. as principais conclusões da avaliação intercalar do COMPETE

Avaliação do efeito incentivo por instrumento de política pública no COMPETE

Instrumento de Política Pública	Nível Adicionalidade	Investimento "Novo" (a)	Investimento "Aumentado" (b)
	[1=2+3]	[2]	[3]
Sistemas de Incentivos de Base Empresarial	40,8%	17,2%	23,6%
SI I&DT	50,2%	16,9%	33,3%
SI Inovação	34,9%	18,0%	16,9%
SI QPME	78,7%	9,5%	69,2%
SAESCTN	87,7%	70,4%	17,3%
SAMA	82,1%	30,5%	51,6%
SIAC	91,2%	17,1%	74,1%

(a) Investimento que não teria sido realizado sem o apoio do COMPETE

(b) Investimento cuja dimensão foi incrementada pelo apoio do COMPETE

Fonte: Equipa de avaliação, com base nas respostas aos inquéritos.



COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

sobre o efeito incentivo...

- o nível de adicionalidade no **SIAC** surge potencialmente excessivamente elevado
- claro predomínio no **SI QPME** do incentivo centrado no investimento "aumentado"

3.

*as principais
conclusões
da avaliação
intercalar
do COMPETE*

... sobre o efeito incentivo

maior articulação entre eficiência e eficácia no desempenho do programa

- aumentar a eficácia SIAC
montagem de projetos com partilha mais completa e equilibrada de custos e de riscos entre os diferentes parceiros públicos e privados, incluindo nestes as próprias empresas beneficiárias, ainda que indiretamente
- aumentar a eficácia SI QPME
separação em dois grandes segmentos diferenciados:
 - i) um fortemente simplificado para fazer mais e mais depressa
 - ii) outro mais exigente e seletivo, para potenciar o investimento "novo", isto é, para fazer melhor no que arrasta maior potencial de mudança estrutural



COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

4.

*os desafios
estratégicos
2014-2020*

1.

entender o tempo concreto
do ciclo 2014-2020

2.

garantir a coerência temática e territorial
de uma agenda integrada de promoção
da competitividade e da internacionalização

3.

assegurar um “governo” mais eficiente e,
sobretudo, mais eficaz dos fundos europeus
estruturais e de investimento para promoção
da competitividade e da internacionalização



COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

5.

*recomendações
transversais*

1.

cuidar da plena concretização do potencial dos projetos apoiados pelo COMPETE

2.

estimular as sinergias entre as ações desenvolvidas “dentro” e “fora” das regiões de convergência para ampliar os efeitos indiretos e induzidos e aproveitar as competências disponíveis

3.

induzir procuras mais qualificadas

4.

melhorar a complementaridade dos instrumentos para aumentar os efeitos estruturais



COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

6.

recomendações programáticas

1.

favorecer uma maior articulação entre as lógicas de “empresa” e de “projeto”

2.

reforçar a orientação para os fatores competitivos mais avançados aumentando a seletividade

3.

alargar significativamente a inserção do tecido empresarial na economia baseada no conhecimento

4.

continuar a apoiar os esforços no domínio da ciência e da tecnologia melhorando o seu contributo para a competitividade empresarial estrutural

5.

estimular os projetos e ações de colaboração entre empresas e entidades e serviços de suporte



COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

6.
*recomendações
programáticas*

6.
aumentar a eficácia da utilização dos fundos estruturais na captação de IDE estruturante

7.
equilibrar as dinâmicas de aprofundamento e de alargamento na internacionalização, melhorando o perfil de especialização e fomentando a diversificação de mercados

8.
conceber instrumentos pertinentes, adequados e eficazes

9.
promover uma revisão sensível dos modelos de financiamento dos projetos

10.
prosseguir os esforços de redução dos custos de contexto



COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

7.

recomendações operacionais

1. reforçar o acompanhamento da montagem e execução dos projetos

2. simplificar o quadro regulamentar e garantir a transparência

3. melhorar a aderência aos ciclos de investimento pela flexibilidade e especificação de critérios

4. ganhar eficiência nas ações coletivas pelo reequilíbrio dos meios públicos e privados envolvidos

5. orientar a modernização administrativa para os resultados que configuram um quadro facilitado para a iniciativa empresarial

6. centrar a política de comunicação na convergência de iniciativas e de ações focalizadas pelos resultados pretendidos



COMPETE

PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE



Augusto Mateus & Associados
Sociedade de Consultores, Lda

